

「ビジネスと人権に関する国連指導原則」にもとづくタイの国家行動計画の策定 なぜタイはアジア最初のNAP策定国となったのか ?

著者	山田 美和
権利	Copyrights 日本貿易振興機構（ジェトロ）アジア経済研究所 / Institute of Developing Economies, Japan External Trade Organization (IDE-JETRO) http://www.ide.go.jp
雑誌名	アジア経済
巻	62
号	2
ページ	2-23
発行年	2021-06
出版者	日本貿易振興機構アジア経済研究所
URL	http://doi.org/10.20561/00052178

doi: 10.24765/ajiakeizai.62.2_2

「ビジネスと人権に関する国連指導原則」にもとづく タイの国家行動計画の策定

——なぜタイはアジア最初の NAP 策定国となったのか——

やま だ み わ
山田美和

《要 約》

「ビジネスと人権に関する国連指導原則」が 2011 年国連人権理事会において全会一致でエンドースされた。この指導原則を各国が実行すべく策定する政策文書が「ビジネスと人権に関する国家行動計画」(National Action Plan on Business and Human Rights : NAP) である。欧州各国による NAP 策定が先行する一方、タイ政府が 2019 年 10 月に初のアジア地域における国として NAP を閣議決定し公表した。本稿では、なぜタイがアジア地域において最初に NAP を策定するに至ったのか、その過程を分析し、タイ NAP 策定の意義、その意義を具現する NAP の内容の特徴を分析する。軍事政権下にあったタイは、国連人権理事会における普遍的定期的レビューを逆手に取り、EU 市場に応え、かつ ASEAN のリーダーたることを示すために NAP 策定の機会を最大限に活用したと分析される。タイ NAP の特徴は、国際社会から非難されてきた 이슈に直截的に対応していることであり、なかでも越境投資・多国籍企業分野における政策には、投資受入国であり投資企業の母国でもあるというタイの経済的立ち位置が如実に表れている。

問題の所在

- I NAP とは何か
- II タイの NAP 策定プロセスとその背景、動機、意義
- III タイの NAP の特徴
むすびにかえて

問題の所在

多国籍企業の活動が活発になるに従い、その投資先国である途上国社会に対して有する影響力、現地の人々の権利に与える負のインパクトが拡大してきた。その企業の活動をどう規制す

るか、企業活動の自由度を狭めたくない先進国（多国籍企業母国）と多国籍企業、それに対して多国籍企業の活動を規制しようとする途上国（多国籍企業による投資受け入れホスト国）と市民社会が対立してきた。その対立の構造関係を修復すべく作成されたものが「ビジネスと人権に関する国連指導原則」（以下、指導原則）である^(注1)。同原則は 2011 年に国連人権理事会において全会一致で承認された。この指導原則を各国が実行すべく策定する政策文書が「ビジネスと人権に関する国家行動計画」(National Action

Plan on Business and Human Rights : NAP) である。

2013 年 9 月にイギリスが世界に先駆けて NAP を公表し、2019 年末時点において欧州では 18 カ国が公表している^(注2)。またアメリカにおいても 2016 年に「責任ある企業行動計画」が策定された^(注3)。その一方、世界経済においてその重要性を拡大しているアジア地域において、NAP を策定し公表する国はなかなか現れなかった^(注4)。そのようななか、タイ政府が 2019 年 10 月 29 日にアジア地域における国として初の NAP を閣議決定し、公表した^(注5)。先行する NAP が主に多国籍企業母国として策定されたのに対し、タイの NAP は、タイは投資受入国であるということを明示していることが、これまでの NAP には見られない特異性となっている。では、どのようにしてタイはアジア地域における最初の NAP 策定国となったのか。そしてその意義は何なのか。

本稿では、なぜタイがアジア地域において最初に NAP を策定、公表するに至ったのか、その策定の過程を分析する。そしてタイがアジア地域において最初に NAP を策定し、公表することの意義、その意義を具現する NAP の内容の特徴を分析する。これまで先行する欧州各国の NAP については De Felice and Graf [2015], ICAR, ECCJ and Dejusticia [2017] や Augenstein, Dawson and Theilborger [2018] による分析や評価がなされているが、タイの NAP についてはない。

本稿の構成は、まず第 I 節において、NAP とは何かを説明し、そのグローバルおよびアジアにおける動向を整理する。その上で第 II 節において、タイにおける NAP 策定のプロセスに

ついて、その背景、動機、意義について分析する。そして第 III 節においては、その動機によって具現化されたタイの NAP の特徴を論じる。最後に双方にとって政治的経済的に重要な相手国である日本へのインプリケーションを論じる。

I NAP とは何か

1. 「ビジネスと人権に関する国連指導原則」と NAP

2011 年国連理事会第 17 会期において人権と多国籍企業およびその他の企業の問題に関する事務総長特別代表であるジョン・ラギーから最終報告書が提出され、「ビジネスと人権に関する指導原則：国際連合『保護、尊重および救済』枠組実施のために」が審議され全会一致で承認された^(注6)。同報告書は、企業活動と人権の問題の深刻化の根本原因はガバナンス・ギャップの存在、すなわち企業を含む経済的アクターがもたらす負の側面と、それを適切にコントロールできない国際社会側の能力のギャップであるとし、指導原則はそれをできるだけ少なくし埋めていくことを目的として作成された。指導原則は、第 1 の柱である人権を保護する国家の義務、第 2 の柱である人権を尊重する企業の責任、そして第 3 の柱である救済へのアクセスから構成され、31 の原則を規定している。指導原則の普及と実行のために、人権と多国籍企業およびその他の企業のイシューに関するワーキンググループ（以下、ビジネスと人権国連 WG）が同年設置された^(注7)。

同 WG は 2014 年第 69 回国連総会に各国政府に NAP 策定を促す報告書を提出した^(注8)。そこで示された NAP の基底となるべき原則と

して、国家の義務と企業の責任の相互補完と関連性、スマートミックスによる各国の状況に即した施策、政策の垂直的・横断の一貫性、スタンダードをあげることによる国際的なレベルプレイングフィールド（公平な競争条件）の形成、そしてジェンダー、特に侵害を受けやすい集団の課題の5つを明記している。端的に言えばNAPとは、指導原則をどのように運用し実行していくのか、各国政府が立案し執行する政策文書であり、その目的は、ビジネスと人権に関して、様々なマルチステークホルダーからのニーズとギャップを把握し、具体的かつ実行可能な政策と目標を明らかにするプロセスによって、企業による人権侵害を防止し、人権保護を強化することである。

2. 先行する欧州各国のNAP策定

2011年に欧州委員会は企業の社会的責任（CSR）に関する政策文書を発表し^(注9)、指導原則を実行すべくNAPの策定を欧州連合（EU）加盟国に促した。2013年9月にイギリスが世界に先駆けてNAPを策定、公表した。続いて同年11月にオランダ、2014年にはデンマーク、フィンランド、2015年にはリトアニア、スウェーデン、ノルウェーという欧州各国が策定した。同年末にはコロンビアが欧州以外の初めてのNAP策定国となった。NAP策定は、2015年のG7エルマウ・サミット首脳宣言^(注10)や2017年のG20ハンブルク首脳宣言^(注11)においても奨励され、2016年にはスイス、イタリア、ドイツ、アメリカ、2017年にはフランスなど欧州7カ国で策定された。先行した欧州各国およびアメリカのNAPの共通点は、自国企業が人権尊重の責任を促進するために政府が何をす

るか、海外における自国企業による人権の尊重を強調している点である。すなわち多国籍企業母国として、自国企業がその投資先国における事業活動において人権を尊重するよう促している^(注12)。企業の人権尊重を促す具体的政策として、企業に自発的にもしくは規制として人権デューディリジェンスを導入させ企業のサプライチェーン上の人権リスクの特定を促している。そして自国企業のみならず、貿易や投資の相手国の企業による人権尊重の促進を促している。そうすることによって、経済活動にとってレベルプレイングフィールドが形成されることが企図されている〔山田 2017a〕。

3. アジアにおけるNAP策定の遅れ

欧州各国そして南米においてもNAP策定プロセスが進むなか、2016年4月初めてのアジア地域ビジネスと人権フォーラムが開催された^(注13)。そこでアジア各国におけるビジネスと人権の課題が挙げられ、アジア地域においていまだNAP策定の動きが見られないこと、アジア各国政府によるコミットメントがないことの現状と課題が議論された〔山田 2016〕。オープニング・ブレナリーにおける基調演説で、指導原則の草案者であるジョン・ラギーは、他の地域に比べて、アジア各国の政府のビジネスと人権の課題への取り組みの躊躇は、人権を尊重することは経済成長や持続的発展の足枷になるという誤った思いこみに起因しているかもしれないと指摘した。NAP策定について「・・・アジアでは、特に欧州より遅れている。・・・ここ数年にわたりビジネスと人権国連WGやその他がすべての政府に対してNAP策定を促しているのに、まだアジア各国の政府はNAPを

策定していない」と報告されている^(注14)。

なぜ、NAP へのコミットメントがいまだ限られているのか。それが議論されたセッションでは、アジアをはじめとする各国からの参加者によって率直な意見が交わされ、NAP が作成されていない最大の要因として、政治的意思の欠如が挙げられた。その欠如は人権尊重は経済成長を妨げるという誤解から生じていることもあるし、人権という言葉自体の特定の背景におけるセンシティブリティや矮小化された理解の仕方が原因との意見も出された。また政府や省庁におけるキャパシティ不足も指摘され、時間と資源の制約のなかで、人権は追加的コストとの政府の見方がNAPの進展の妨げとなっていることも挙げられた。それらを打破するには、誰がNAPに責任を有するのかという、明確な政治的マンドートが必要であることが強調された。それらの制約を克服し抜きん出たのがタイである。そのアジア地域フォーラムでは、タイ国家人権委員会コミッショナー、プラカイラッタナー・トンティラボン (Prakairatana Thontiravong) 率いるタイの代表団の積極的な動きが見聞された。

II タイのNAP策定プロセスとその背景、動機、意義

1. タイのNAP策定のプロセス

タイのNAP策定プロセスの開始は、国連人権理事会における普遍的定期的レビュー (UPR) を緒とする。2016年5月に開かれた第25会期において、タイは4年ぶり2回目のレビューを受け、そこでスウェーデン政府から指導原則を実施するためにNAPを作成し実行することを

勧告された。その勧告に対応する自主的誓約 (Voluntary Pledge) の行動計画をタイ政府関係機関はドラフトし、それが内閣に提案され2017年1月に合意された。その計画の一部として、法務省権利自由擁護局がビジネスと人権に関する国家行動計画を作成するフォーカルポイントとして指定された。

公表されたタイの「ビジネスと人権に関する第一次国家計画」(1st National Action Plan on Business and Human Rights 2019-2022)^(注15)(以下、タイNAP)は、3年をかけた策定の過程を、3つのフェーズに整理する。すなわち2016年から2017年の閣議決定を挟む期間におけるステークホルダーとのワークショップなどによる情報収集およびダイアログ、2017年から2018年のゼロドラフト作成とそれに対するパブリックコメント募集、ビジネスと人権国連WGメンバーからの意見や勧告、そして2018年から2019年のステークホルダーとのさらなる会合を重ねてのドラフト作成、再度パブリックコメントにかけての最終案の作成である。その過程は、以下の通りである。

2016年11月14日法務省は同省権利自由擁護局長を委員長とする、ビジネスと人権に関する国家行動計画を準備、作成、モニターおよびその実施を評価するための委員会(NAP委員会)を任命する命令(No.557/2559)を発した。その構成は国家人権委員会、外務省、商務省、財務省および労働省等関連省庁から成る。既述の2017年1月31日の閣議決定においてマンドートを得た同局は動きを加速させる。指導原則の実施には政府、企業、市民社会組織など幅広いステークホルダーの関与が不可欠と考えられ、2018年3月19日にそれらの関係者を追加した

NAP 委員会の任命に関する命令 (No.89/2018) を新たに発令した。法務省権利自由擁護局はタマサート大学法学部教授とゼロドラフトを作成し、全国5つの地域でのコンサルテーションを行い、2018年6月27日から2018年7月31日にかけてパブリックコメントを募った。2018年4月にはビジネスと人権国連 WG メンバーを招聘し、タイにおけるビジネスと人権に関する状況および NAP ドラフトについてもコメントおよび勧告を受けた。国連開発計画 (UNDP) の協力を得て、国際機関、公的機関、市民社会、国有企業、企業との複数の会合を行った。ゼロドラフトから改良された NAP 案が2019年2月15日から3月15日までパブリックコメントにかけられ、そのフィードバックを考慮の上、修正された NAP が法務省から内閣に提出された。2019年10月29日タイにおけるビジネスと人権に関する最初の国家行動計画が閣議決定された。同年11月の第8回国連ビジネスと人権フォーラムにおいてタイの NAP 策定、公表は大きくアピールされた。

タイが UPR を契機として国際機関との協働に動き NAP を策定した動機は、その置かれていた国際的立場にあったと分析される。それはどのような状況にあったのか。

2. タイ NAP 策定の背景と動機——軍政下における人権侵害批判と UPR へのポジティブな反応——

2014年5月タイでは、プラユット・チャンオーチャー (Prayut Chan-o-cha) 陸軍司令官の主導でクーデターが起き、政権を掌握したプラユットは自ら暫定首相となった。クーデターは欧米諸国から強く非難され、開始されていた EU と

の自由貿易交渉は凍結された。プラユット暫定政権は、混迷したタイの社会秩序および治安の維持を最優先として、政治活動の禁止や報道規制などの抑圧的な措置により政治デモを封じ込め、言論統制を強化し、汚職撲滅や不法移民労働者の取締りを強化した。それらは人権侵害であると国際社会から批判され続けてきた。

タイにとって欧米諸国との貿易への依存度は高い。タイの輸出相手国として、アメリカ、EU は2014年ではそれぞれ2位、3位であり、2015年および2016年ではアメリカは1位、EU は3位である。輸出入総額としても EU はタイにとって中国、日本に次ぐ第三の貿易相手国であり、貿易総額のおよそ10%を占める [アジア経済研究所 2017]。アメリカや EU が経済制裁や禁輸措置を発動すればタイ経済に与える打撃は大きい。

政治体制や人権に関する欧米諸国からの批判に対し、タイは国内政治への介入には断固拒否する姿勢を固持していた。しかし同時に、2016年策定の第12次国家経済社会開発計画において投資を通じた国際競争力の向上、ASEAN 域内における生産・統括拠点としての魅力の向上をめざすタイは、アメリカ国務省人身取引報告書で最低ランクに位置付けられた人身取引問題や IUU (違法・無報告・無規制) 漁業問題に対しては実務的な対応を行い、民政復帰をにらんだ柔軟な姿勢を示していた [アジア経済研究所 2016; 2017]。

2016年5月国連人権理事会第25会期において、タイは4年ぶり2回目のレビューを受けた。そこでは、憲法停止、人権弁護士の失踪、言論統制、政治活動の制限、移民労働者の権利侵害等について改善を求める勧告が各国からなされ

た。そのなかのスウェーデン政府による「ビジネスと人権に関する国連指導原則を実行するためのビジネスと人権に関する国家行動計画を作成し、策定し、実行せよ」という勧告に対して、タイ政府は好機として積極的に反応したのである。

2019年3月に国連人権理事会に提出された進捗報告では、2016年11月にNAP委員会が設置されたこと、2017年5月のタイ国家人権委員会、法務省、外務省、商務省、タイ工業連盟、タイ銀行協会、タイ商工会議所およびグローバル・コンパクト・ネットワーク・タイランドによって指導原則を実行するための協力覚書が署名されたこと、複数のパブリックコンサルテーションを実施したこと、NAPの草案は終盤に入っており、優先分野として労働、コミュニティ・土地・天然資源・環境、人権擁護者および越境投資・多国籍企業に焦点をあてること、さらには、NAPの実行は、責任ある企業行動を促進する経済協力機構（OECD）との協力プログラムのサポートを得ることが報告されている。そして、2018年3月26日から4月4日のビジネスと人権国連WGの招聘についても、同WGからタイ政府の強い政治的意思を評価されたこと、同WGの助言をNAP作成に活かすこと、同WGのタイ王国訪問の公式報告書は2019年6月の国連人権委員会第41会期に提出されると報告されている^(注16)。

タイがNAP策定プロセスを国連人権理事会に向けて発信し、前回のUPRにこたえる形での策定であること、そのプロセス自体に国連WGを関与させていること、実行にあたってはOECDと協力することなど、NAP策定を自らの国際社会に向けた積極的なアピールとしてい

ることが観察される。暫定政権の正当性の欠如への批判に対して、NAP策定へのトップコミットメントでかわしたのである。

タイのこのようなUPRへの前向きかつ積極的な反応は他に例をみない。2014年にビジネスと人権国連WGがNAP策定を勧告して以降、ASEAN各国のUPRにおいて指導原則の実行について言及されているのは、2016年1月の第24会期におけるシンガポールのUPRが最初である。同国に対しオランダがNAP策定の経験を共有すべく、国連WGの勧告に従ってNAPを策定するよう勧告した。それに対してシンガポール政府は留意するに留め、すでに企業の社会的責任および持続可能な開発を促進していると回答した。同年5月のタイのUPRにおいて、スウェーデンからのNAPの策定の勧告に対し、タイが自主的誓約においてビジネスセクターにおける人権の原則と実務を促進することを明記したのとは対照的である。2019年1月人権理事会第32会期におけるベトナムのUPRでは同じくスウェーデンから、指導原則を実行するためにビジネスおよび市民社会と対話をしNAPを作成、策定そして実行するよう勧告が出された。ベトナムはその勧告を受け入れなかった。表1に示す通り、タイのようなポジティブな反応は他にない。軍政であったタイがUPRの勧告を受け入れNAP策定に注力したのは異例であると同時に、タイがその機会を大いに活用したことが看取される。2019年11月25日第8回国連ビジネスと人権フォーラムの「さらなる政府のリーダーシップ：コミットメントから行動へ」と題されたハイレベルプレナリーでは、パネリストとして、ウィシット・ウィシットソラート（Wisit Wisitsora-at）タイ

表1 ASEAN 各国のUPRにおける「ビジネスと人権」に関する勧告

	ラオス	ミャンマー	シンガポール	タイ	インドネシア	フィリピン	マレーシア	ベトナム	カンボジア
第21会期 2015年1月	2回目 (1月20日) 言及なし								
第23会期 2015年11月	2回目 (11月6日) 言及なし								
第24会期 2016年1月			2回目 (1月27日) 対応 オランダ政府 勧告を留意す からの勧告「我々は 連WGの勧告でCSR にあるようにに NAP策定を」 (166,107)	2回目 (5月11日) 対応 スウェーデン 政府からの勧 告「指導原則 の履行のため にNAP策定を を」(158,49)					
第25会期 2016年5月									
第27会期 2017年5月					3回目 (5月3日) 対応 ミャンマー政 府からの勧告 「ビジネス活 動における人 権を強化しそ の主導的役割 の継続を」 (139,38)	3回目 (5月8日) 言及なし			
第31会期 2018年11月							3回目 (11月8日) 言及なし		
第32会期 2019年1月							3回目 (1月22日) 対応 スウェーデン 政府からの勧 告「指導原則 を履行するた めに企業およ び市民社会と 対話をし てNAP策定を	3回目 (1月30日) 言及なし	

(出所) 国連人権理事事各会期報告書より筆者作成。

法務省事務次官が NAP 策定を誇らしげに披露し、その隣にはアナ・ホールベルグ (Anna Hallberg) スウェーデン対外貿易大臣がいた。

3. ASEAN におけるビジネスと人権の展開 とタイのリーダーシップ

アジア各国政府のビジネスと人権への取り組みの動きが鈍いなかで、ASEAN 政府間人権委員会 (AICHR) は取り組みを始めていた。2009 年第 15 回 ASEAN 首脳会議によって設立された AICHR は、その 5 カ年計画 (2010 ~ 2015 年) において最初のテーマ別調査の対象として、CSR と人権、ビジネスと人権を取り上げ、2014 年に CSR と人権に関するベースラインスタディを作成した [AICHR 2014; 鈴木 2016]。

2015 年末の首脳会議で ASEAN 共同体の設立が宣言され、ASEAN 共同体ビジョン 2025 が発表された。ASEAN 共同体は、ASEAN 政治安全保障共同体 (APSC)、ASEAN 経済共同体 (AEC)、ASEAN 社会文化共同体 (ASCC) から構成され、いずれの青写真においても CSR の推進が明記されている [ASEAN 2015]。APSC 青写真 2025 では、「CSR を定着させるため、民間セクターおよび他の関係するステークホルダーとの協働を強化するための ASEAN 財団を支援する」(A.2.2.v.)。AEC 青写真 2025 でも同様に明記されている。「CSR 活動を促進するためにステークホルダーと密接に協働する」(D.5.78.ii.)。ASCC 青写真 2025 ではその柱のひとつに人権の促進と保護とあり (B.3)、その実行戦略として、CSR が挙げられている。

CSR と人権に関するベースラインスタディのフォローアップとして、2016 年 11 月には ASEAN 地域における CSR と人権に関する戦

略 (ASEAN Regional Strategy to Promote Corporate Social Responsibility and Human Rights) の立案が議論された。ASEAN で操業するビジネスに対し、CSR は寄付や慈善事業ではなく、自らの企業活動がもたらす人権、社会および環境へのインパクトをアセスメントすることであるとの認識を求めるものである [ASEAN CSR Network 2016]。2017 年 5 月タイにおける指導原則の実行へのプラユット暫定首相による政治的コミットメント表明の翌日には、同地で「ビジネスと人権に関する地域ワークショップ: ASEAN における NAP の推進」(Regional Workshop on Business and Human Rights: Moving Ahead with NAPs in ASEAN) が開催され、ビジネスにおいて人権尊重を推進する ASEAN 地域戦略が議論された [山田 2017b; 井上 2017]。すでに「いくつかのアジアの国々では NAP 策定が国内人権機関に主導されて動いて」いた^(注17)。同ワークショップでは、タイ国家人権委員会に加え、フィリピン国家人権委員会が投資認可とくに採掘産業における人権に関する認可要件の必要性を論じ、マレーシア国家人権委員会はビジネスと人権に関して基礎調査を実施し政府に提言を行ったことを報告し、インドネシア国家人権委員会は木材やパーム油産業における取り組みなどを説明するなど、各国の現状と課題が議論された。その後も AICHR によってワークショップが継続的に開催され、2018 年 6 月にもバンコク国連会議場において AICHR およびその他の機関との共催によってビジネスと人権に関するグッドプラクティスを共有する地域間ダイアログ、2019 年 6 月には OECD 等とともに、「責任ある企業行動とビジネスと人権フォーラム」が開催された。

それらの動きを主導してきたのは AICHR タイ代表であり、タイ国家人権委員会コミッショナーであり、タイ法務省であった。

ASEAN 各国のうち国家人権委員会の動きが見られる国々の NAP 策定に関する現状を見てみよう。マレーシアでは、国家人権委員会 (SUHAKAM) が指導原則にもとづく NAP 策定のために政府が考慮すべき政策目標や勧告を盛り込んだ「マレーシアのためのビジネスと人権に関する行動計画の戦略フレームワーク」(Strategic Framework on a National Action Plan on Business and Human Rights for Malaysia) を 2015 年 3 月にまとめた^(注18)。それを歓迎する形でマレーシア政府は作成にコミットメントを示したが、その後の動きは滞った。2019 年 6 月 24 日に法務大臣が NAP 策定のプロセスを開始する閣議決定を表明したが目立った進展は見られない^(注19)。

インドネシアでは、2014 年 9 月に政府が国家人権委員会 (Komnas HAM) と市民社会組織である政策研究・アドボカシー研究所 (ELSAM) に NAP に関する提言書の作成を任命し、2017 年に文書が作成された^(注20)。2019 年初めに経済関係調整省 (Coordinating Ministry for Economic Affairs) 主導で作成プロセスが開始され、2019 年 12 月までに策定を予定しているとされていたが、現時点において進捗は見られない。

フィリピンでは、フィリピン国家人権委員会は 2013 年頃から NAP 策定を政府に促していた。2014 年 11 月にハノイで開催された第 14 回非公式 ASEM 人権セミナー「ビジネスと人権」の NAP に関するセッションでは、AICHR のフィリピン政府代表 (当時) ロザリオ・ゴンザレス・マナロ (Rosario Gonzales Manalo) か

ら「アジアにおける NAP はフィリピンが最初になる」との発言もあった^(注21)。しかし、2016 年 6 月にドゥテルテ政権になってから NAP 策定への政府のコミットメントはまだない。

2009 年第 15 回 ASEAN 首脳会議によって設立された AICHR は、その 5 カ年計画 (2010 ～ 2015 年) において最初のテーマ別調査の対象として、CSR と人権、ビジネスと人権を取り上げたが、各国における NAP 策定への取り組みは、各国の AICHR 代表や人権委員会ではなく、政府の政治的コミットメントがその展開を左右する。マレーシアやインドネシアでは国家人権委員会が NAP 策定の基底とすべき報告書を作成するなど早い時期からの活動があったにもかかわらず、強い政治的コミットメントが得られないまま現在に至っている。NAP はあくまで政府が策定する政策文書なのである。その点においては、タイ政府は巧みに国家人権委員会と協働体制を敷き、国家人権委員会自体がタイの国際的アピールの役割をしている^(注22)。

既述の 2017 年 5 月のセミナーにおける国軍司令官プラユット暫定首相による強烈な演説は、ビジネスと人権国連 WG チェア (当時) のマイケル・アッド (Michael Add) を「あれほどの強いトップコミットメントは見たことがない」と言わしめた^(注23)。その前月 4 月には新憲法を公布・施行し、タイは民政復帰への大きな一歩として、欧米諸国との関係改善に向けて動き出すべく、対外的アピールの機会として NAP へのコミットメントを示したと観察される。タイは軍事政権下において、ASEAN におけるリーダーシップを主導すべく、NAP 策定プロセスを加速させたのである。そして 2019 年 3 月には選挙が行われ、クーデター首班であったプラ

ユット国家平和秩序維持評議会議長兼暫定首相は、パラン・プラチャーテット党首として連立政権を発足させ第61代首相となった。図ったように同年はタイがASEAN議長国であり、閣議決定されたNAPの冒頭には、「タイにおける最初のビジネスと人権に関する国家行動計画の公式な採択と表明は、ASEANそしてアジアにおけるタイのリーダーシップを再確認するものである」と明示されている（タイNAP3ページ）。

これらの背景と動機をもって策定されたNAPにはどのような政策が盛り込まれているのであろうか。

III タイのNAPの特徴

1. タイのNAPの構成

タイのNAPは4つの章から構成されている。第1章は導入として、ビジネスと人権に関する国連指導原則の第1の柱、第2の柱および第3の柱の概要の説明、ビジネスと人権国連WGによって作成されたNAP作成のガイドラインの概要、NAP策定の国際的動向が概説されている。それらを踏まえてタイにおけるNAP策定の経緯が記されている。第2章では、策定プロセスの詳細が記され、当該NAPにおける主要優先分野（労働、コミュニティ・土地・天然資源・環境、人権擁護者、越境投資・多国籍企業）が挙げられ、当該NAPと第12次経済社会開発計画等の他の国家計画や政策との関連性が説明されている。第3章はNAPの核となる内容が盛り込まれている。上記4つの主要優先分野についてそれぞれ、現状、課題、行動計画が明記されている。うち行動計画は、第1の柱の国家の義務、第2の柱の企業の責任および第3の柱の

救済へのアクセスの3つのパートから構成される。第1の柱および第3の柱では、イシュー毎に計画されている活動、所管省庁、予定時期、指標そして合致する国家戦略、持続可能な開発目標（SDGs）および指導原則が明記されている。第1の柱の国家の義務と第3の柱の救済へのアクセスを合わせて、労働分野では21のイシュー、コミュニティ・土地・天然資源・環境分野では14のイシュー、人権擁護者分野では8つのイシュー、そして越境投資・多国籍企業分野では12のイシューが整理され、関係する省庁および関連機関は36におよぶ。第4章は、行動計画の実行、運営、モニタリングならびに短期および長期の評価のメカニズムについて明記している。評価は2019年から2020年、2021年から2022年の2期に行われるとしている。

2. タイのNAPの特徴

タイのNAPの顕著な特徴は、国際社会から非難されてきた主要なイシューに直截的に対応していることである。これまで公表されてきた他国のNAPは総じて指導原則のひとつひとつに対応する現状分析、課題そして今後の取り組みという構成になっており、31ある原則をそれぞれ実行すべく政策が明記されている。翻ってタイのNAPは、労働、コミュニティ・土地・天然資源・環境、人権擁護者、越境投資・多国籍企業という大枠の4分野に焦点をあて、NAPの射程を明確にしている。表2はタイNAPで列挙されている政策とその担当省庁について抽出したものである。政策の担当としては、もっとも多く挙げられているのは労働省であり、法務省、内務省、工業省と続く。4分野それぞれにおいて多くの省庁が関わっているの

表2 タイ NAP における優先4分野別担当省庁

担当省庁名	労働	コミュニティ・土地・ 天然資源・環境	人権擁護者	越境投資・多国籍企業
労働省	21	0	1	0
法務省	4	7	8	3
内務省	4	11	3	2
工業省	2	8	2	3
天然資源・環境省	0	10	1	4
外務省	4	0	3	6
社会開発・人間安全保障省	5	3	2	0
法務長官事務所	1	3	5	1
タイ警察	5	0	4	0
国家経済社会開発評議会事務所	0	3	1	4
公衆衛生省	4	0	2	0
農業・協同組合省	1	4	1	0
運輸省	0	3	1	1
商務省	0	1	2	2
証券取引委員会	1	0	1	2
エネルギー省	0	2	1	1
財務省	0	0	1	3
国防省	0	0	3	0
司法裁判所	0	0	3	0
タイ投資委員会 (BOI)	0	0	1	2
近隣諸国経済開発協力機関	0	0	1	2
文官公務員委員会	1	0	1	0
国家安全保障会議事務局	1	0	1	0
教育省	1	0	1	0
デジタル経済社会省	1	0	1	0
土地銀行	0	1	1	0
東部経済回廊 (EEC) 委員会	0	0	1	1
タイ証券取引所	0	0	1	1
商務・工業・銀行合同委員会 (JSCCIB)	0	0	1	1
タイ銀行	0	0	1	1
タイ輸出入銀行	0	0	1	1
中小企業銀行	0	0	1	1
中小企業振興事務所	0	0	1	1

(出所) タイ「ビジネスと人権に関する第一次国家計画 (2019-2022)」より作成。

(注) 省庁名は NAP に策定されている政策・措置・取り組みの多い順。

が見てとれる。

労働分野については、近隣諸国からの移民労働者に対する取り扱いについて批判されてきた。2014年6月にはアメリカ国務省人身取引報告書において制裁対象となる Tier 3 に格下げされ、タイ政府および輸出業界に衝撃をもたらした。移民労働者の置かれている状況が強制労働に相当するとの報告にタイ政府は猛反発した。強制労働をなくすための国際的な取り組みとして2014年6月国際労働機関（ILO）総会において強制労働条約（ILO 第29号）の議定書（補足的措置）勧告（第203号）が採択された際には、タイのみが反対票を投じてさらなる批判に晒された。EUは2015年4月タイの水産業に対しIUU 漁業規則（1005/2008）にもとづきイエローカードを出した。2015年のクーデターにEUは政治的制裁として政府間の公式訪問を凍結し、EUとの関係は悪化した。

2016年5月のUPRに前後して、タイは国際社会にアピールすべく取り組みを重ねていく。同年3月24日に2006年の職業上の安全および健康促進枠組条約（ILO 第187号）を批准、同年6月7日に2006年の海上の労働に関する条約（改正）を批准、同月13日に1958年の差別待遇（雇用および職業）条約（ILO 第111号）を批准した。同月29日に公表された2016年度版アメリカ国務省人身取引報告書においてタイはTier 3 から Tier 2 Watch に引き上げられた。

さらに2018年6月4日タイ政府は首都バンコクでビジネスと人権への取り組みを披露したセミナー開催直後に、2014年の採択に反対した強制労働条約（ILO 第29号）の議定書（補足的措置）勧告（第203号）を批准した。同月29日公表の2018年度版アメリカ国務省人身取引

報告書においてタイは Tier 2 Watch から Tier 2 に引き上げられた。そして2019年1月30日には当時13の批准国しかなかった漁業労働者の保護を目的とする漁業労働条約（ILO 第188号）の批准をアジアの国として初めて決定した。同月EUは、2015年4月以来タイの水産業に出し続けていたイエローカードを解除した^{（注24）}。

行動計画においては、第1に1949年の団結権及び団体交渉権条約（ILO 第98号）への署名の検討が挙げられている。当該条約はILO 中核的労働基準として労働者の権利のなかでも核となるものであるが、その批准を拒んできたタイとしては、大きな転換といえよう。また2011年の家事労働者条約（ILO 第189号）への加盟の検討は、当該条約の批准国が少ないなか率先した姿勢を見ていることが観察される。

コミュニティ・土地・天然資源・環境に関する人権侵害は、タイ国家人権委員会の報告において憂慮すべき事項として挙げられてきた。地域の住民は影響を受けるプロジェクトに対して権利を主張し反対する権利が制限されており、天然資源や環境の管理について情報へのアクセスもヒアリングもなく参加することができず、政府はコミュニティへの負の影響を防止し是正する措置をとっていないと報告されている[NHRC 2018]。同委員会は、産業廃棄物や汚染物質の廃棄による環境への悪影響を防止するため工場や企業の影響評価の実施を強化し監督すること、採掘産業等において健康被害、生活への影響を蒙っている人々に対して救済措置を図ること、法改正等を行って持続可能な天然資源および環境の管理について住民の参加を促すことを勧告している。それらの勧告に応えるようにNAPでは、同委員会の勧告に従い関連法の

見直しが予定されている。また大規模プロジェクトや経済特区において影響を受けるステークホルダーやコミュニティへの情報開示を促している。経済特区については、現政権の産業構想タイランド 4.0 の中核となっている東部経済回廊（Eastern Economic Corridor）を含み、その運営において指導原則を実行するためのガイドラインの作成が盛り込まれている。

人権擁護者についても国際的批判への対応が強調されている。「人権擁護者の保護に関するイシューは、2016 年 5 月における UPR、2017 年 3 月の人権理事会および 2017 年 7 月の国連女性差別禁止委員会などの国際的な場でしばしば挙げられてきた」と記述し、そして著名な人権活動家の名前を明記して、人権擁護者の保護の重要性を強調し、その取り組みとして強制失踪防止条約（ICPPED）の批准を明記している。

3. 越境投資・多国籍企業分野——国内外の市場に應えるタイ NAP——

投資受入国であり投資企業の母国でもあるという、タイの経済的立ち位置が如実に表れているのが、NAP の越境投資・多国籍企業分野における政策であり、タイの NAP を特徴づけている。先行する欧州の NAP は、自国は投資する側そして買い手としての自国企業の海外における事業活動、サプライチェーンに焦点をあてている。対してタイは、それと同時に、投資される側そして売り手としての自国企業が人権を尊重することを促進することも企図し、投資家の信頼醸成を目的として明記している点が特徴的である^(注25)。表 3 は越境投資・多国籍企業分野における行動計画を抽出したものである。

タイへの投資の項では、タイ領域および管轄

内にある企業組織が指導原則を遵守するよう奨励するための措置を検討するとして、海外投資家にとってタイ企業が人権を尊重する投資先、事業相手であることをアピールしている。大規模プロジェクトもしくは公共サービスに関するプロジェクトを開始する前に、人権に対するリスクおよび影響を調査し評価することも盛り込まれている。タイ企業の海外への進出に関しては、国外での人権侵害の防止として、在外タイ企業に対して人権を尊重することを要求し、海外へ進出するタイ投資家が人権の原則を尊重し、投資ホスト国の人権に関する法規制等を含むルールを守るために、各国における投資ガイドラインを策定することを検討することによって、意識啓発を行い取り組みを促進することなどが盛り込まれている。投資家の意識啓発として、証券取引委員会およびタイ証券取引所とのコミュニケーションのチャンネルを設置することによって企業および企業家に指導原則を広めることが盛り込まれている点も、タイの市場がグローバルスタンダードを満たすことを強調していると看取される。そして、外務省および商務省（国際通商交渉局）の役割として、「基本的人権、環境および国民の健康等を含む公共の利益を守るタイの政策を反映しているタイの国内法および規則を尊重し遵守するタイ国内の投資家および企業を促進し支援することを、タイ政府は強調することを確約する」とあり、タイが企業の経済活動にとってレベルプレイングフィールドであることを明示している。

NAP の期待される効果および便益として、経済および投資面において「タイにおける人権保護についての確信を高めることによって、ビジネスセクターのタイへの投資を促進すること、

表3 越境投資・多国籍企業分野における行動計画

第1の柱：国家の保護義務				
番号	イシュー	活動	担当省庁	タイムフレーム
1	法律、規則、政策および関連措置の改正	人権影響評価を考慮して、政府が多国籍企業との契約についてコメントするためのガイドラインおよび手続きを策定する	法務長官事務所	2019-2022
		OECD 多国籍企業行動指針など国際基準に準拠する、保護および救済を提供し国境をまたいで責任をとらせるために、領域外の人権侵害を調査するために、法律、政策もしくは具体的なメカニズムを作成するためのガイドラインを関係する様々なセクターと検討し協議する	外務省 / 法務省	2019-2022
		人権侵害に対する明確な罰則をもって、ビジネスセクターおよび投資家の事業を監督するために、東部経済回廊 (EEC) プロジェクトに関する法律および規制を見直す	国家経済社会開発評議会事務所 / 近隣諸国経済開発協力機関 / 東部経済回廊 (EEC) 委員会	2019-2022
		EEC プロジェクトについての、すべての国境、経済圏および影響をうけるコミュニティと議論するためのメカニズムを含む、情報を開示するためのチャンネルをつくる	国家経済社会開発評議会事務所 / 近隣諸国経済開発協力機関 / 内務省 / 工業省 / 東部経済回廊 (EEC) 委員会	2019-2022
2	投資家の意識啓発	証券取引委員会およびタイ証券取引所とのコミュニケーションチャンネルを設置することによって企業および企業家に指導原則を広める	証券取引委員会 / タイ証券取引所 / タイ投資委員会 (BOI) / 商務・工業・銀行合同委員会 (JSCCIB) / 法務省 / 商務省 (事業開発局)	2019-2022
		人権に負の影響を与える、委託、下請けを含む大企業とサプライチェーンの關係に焦点をあてるようビジネスセクターを奨励する	証券取引委員会 / タイ証券取引所	2019-2022
		持続可能な銀行ガイドラインを促進することによって商業銀行が社会と環境に影響する企業の事業に焦点をあてるよう奨励する。そのガイドラインとは、ESG 基準の原則や国際的に認められた他の実務に合致する、商業銀行のためのガイドラインを定義するもの	タイ銀行	2019-2022

3	投資促進	基本的人権、環境および国民の健康等を含む公共の利益の管理および保護におけるタイの政策を反映した、国内法および規則を尊重し遵守する、タイに位置する投資家および企業を促進し支持することを政府は強調することを確約する	外務省 / 商務省（国際通商交渉局）	2019-2022
		タイ領域および管轄内にある企業組織が指導原則を遵守するよう奨励するための措置を検討する。プロジェクト開始または開発中において、プロジェクトを推進する決定前に、公衆の利益、公衆の参加の権利、地域に人々への影響を考えなければならない	証券取引委員会	2019-2022
		海外へ進出するタイ投資家が人権の原則を尊重しおよびホスト国の人権に関する法規制を含むルールを守るために、各国における投資ガイドラインを策定することを検討することによって、意識啓発、促進する	タイ投資委員会 (BOI) / タイ輸出入銀行 / 証券取引委員会 / 商務省（国際貿易振興局）	2019-2022
		大規模プロジェクトもしくは公共サービスに関するプロジェクトを開始する前に人権に対するリスクおよび影響を調査し評価すること（人権デューデリジェンス）を要求する。それらには政府および民間セクター（政府の義務であるインフラおよび公共サービスに関するプロジェクトの実施を準備する）との合併事業、かかる事業の民間セクターへの委託を含む	国家経済社会開発評議会事務所 / 天然資源・環境省（天然資源・環境政策企画事務所） / 運輸省 / 財務省（国営企業政策委員会事務所） / エネルギー省 / 工業省	2019-2022
4	国外での人権侵害の防止	海外のタイ企業に対して人権尊重を要求する	外務省	2019-2022
		海外において投資をするタイ企業に対して助言ができるよう外務省の職員にビジネスと人権に関する研修を行う	外務省	2019-2022
		国境をまたぐ EIA、国境を越える健康、農業、社会、土地、天然資源および環境に対するおよび監視についてのガイドラインもしくは合意の可能性を検討する	天然資源・環境省（天然資源・環境政策企画事務所）	2019-2022
		国有企業（および海外のタイ企業）の投資プロジェクトにおける人権侵害を防止する、苦情処理メカニズムを含む措置を設置する	天然資源・環境省（天然資源・環境政策企画事務所） / 財務省（国営企業政策委員会事務所）	2019-2022
5	政府事業の発展	国際的な環境への影響について監視し調査する中心となる組織をつくる	天然資源・環境省	2019-2022

6	国有企業	人権に対するリスクおよび影響を防止し緩和するための措置をもつよう国有企業に要求する。それには子会社、契約者および合併による海外での事業を含む	財務省（国有企業政策室）	2019-2022
7	企業活動	タイの状況および多くの小規模事業を鑑みた企業セクターの活動に合致したインセンティブの導入を調査し検討する。支援プログラムなど企業や労働者に対するインセンティブなどを含む	国家経済社会開発評議会事務所 / 中小企業銀行 / 中小企業振興事務所	2019-2022
8	ビジネスと人権の課題についての地域および国際レベル協力を促す	国際的および地域的なビジネスと人権への取り組みを推進するため好事例を共有し広める	外務省 / 法務省	2019-2022

第2の柱：人権を尊重する企業の責任

2.1	国境をまたぐ投資および多国籍企業に関する法律、基準および指導原則の遵守			
	人権侵害を防止するために、国有企業および企業セクターは、環境、天然資源、コミュニティおよび土地に関して、法律、基準、原則、特に指導原則を遵守するために、自らの組織の規定および規則を見直し改正しなければならない			
	国有企業および企業セクターは、その事業および投資において、投資先国の人権に関する法律、規則および基準を遵守しなければならない			
	国有企業および企業セクターは自らのサプライチェーンを含む子会社に対し、その事業および投資において、投資先の人権に関する法律、規則および基準を尊重するよう奨励し監視すべきである			
	その事業および投資における、投資先の人権に関する法律、規則および基準の遵守を追跡し調査する際には、国有企業および企業セクターは政府および国際機関に協力すべきである			
2.2	人権と企業行動に関する国際的原則および基準に関する意識啓発			
	国有企業および企業セクターは自らの関係会社およびスタッフに人権と責任ある企業行動に関する国際的原則および基準についての知識を磨くための研修を実施すべきである			
	透明性の確保のために、国有企業および企業セクターは、国内投資および海外投資、プロジェクトについて、その開始前、その実施中および実施後において、公衆に対し、特に影響を受ける地域のコミュニティおよび人々に対して情報を開示しなければならない			
	国有企業および企業セクターは、指導原則および OECD 多国籍企業行動指針を関係会社に伝達することも含め、習熟すべきである			
	国有企業および企業セクターは、指導原則に規定されている人権に対する負の影響を引き起こしていないか委託先および下請けを含め自社のサプライチェーンを監視しなければならない			
2.3	苦情および救済メカニズム			
	国有企業およびタイ国内で操業する企業セクターおよび海外に投資するタイ企業は、公衆に対する情報開示を含め、人権に対するリスク評価および人権デューディリジェンスを実施すべきである			
	国有企業および企業セクターは、事業から引き起こされる人権侵害についての苦情を受け、関連する部署に関連情報を伝えるチャネルもしくはメカニズムを有するべきである			
	国有企業およびタイで操業する企業セクターおよび海外に投資するタイ企業は、司法制度に事案が持ち込まれる前に、損害に対する補償を与えるよう、影響を受けるコミュニティと交渉と話し合いによって、紛争を解決すべきである。紛争の調停において現地の関係省庁と協働すべきである			
	国有企業およびタイで操業する企業セクターおよび海外に投資するタイ企業は、企業の事業によって人権が侵害されたり負の影響を受けた人々およびコミュニティに救済を与える措置を有するべきである			

第3の柱：国有企業および企業セクターの義務（救済）

1	苦情処理メカニズム	コミュニティに影響を与える企業活動に関して苦情を受け付け調査を行うための国際的メカニズムの設置のために他国と協働する	外務省	2019-2022
2	交渉および調停	企業活動による国際的問題を解決するために議論し交渉するプロセスの設置を検討する	外務省	2019-2022
3	財政支援および救済	生活、社会、文化、健康、環境および天然資源への影響を受けた被害者への補償および救済のために時宜にかなって支援するための基金の設置の可能性を検討する	天然資源・環境省	2019-2022
4	影響の防止	化学物質の漏洩などの負の影響に対する村民の知識の向上や避難および警告に関する定期的研修計画などの措置を用意する	内務省 / 工業省	2019-2022

（出所）タイ「ビジネスと人権に関する第一次国家計画（2019-2022）」より抜粋、作成。

タイが国際人権基準に準拠し、責任ある企業行動を促進するためのみならず、ビジネスによる人権への負の影響を受けた人々に救済を提供するために具体的措置を有しているという信用を外国投資家のなかで醸成することによって、タイにおける外国投資が増えること、人権を尊重するタイ企業の顧客が増えること」が明記されている（NAP 5 ページ）。タイからの海外投資の増加に伴い、投資先での人権侵害が問題視されるようになったこと、たとえばミャンマーのダウエイ経済特区における深海港湾プロジェクトにおける人権侵害についてタイ国家人権委員会が是正勧告をしていることなども背景として記述されている。

タイにとっては、2014 年のクーデターで凍結されたままの、EU との FTA 交渉を再開すること、すなわち自由貿易相手国として EU を納得させることが、NAP 策定によって期待されている効果と推察される。そしてタイおよびタイ企業がビジネスと人権についてのグローバ

ルスタンダードを満たす取引相手であることを対外的に示すことも目的にある。投資受入国であり投資企業の母国であるタイは、国際的に批判されてきた 이슈 にピンポイントに焦点をあて、まさに国内外の市場に応える NAP を策定したといえるだろう。

むすびにかえて

Aaronson and Higram [2015] によれば、指導原則の普及と実行には、政府が政策優先度をどれだけ高くできるか、そして政府が企業に対してどれだけ動機付けられるかが左右する。タイの NAP 策定は、軍事政権下という特異な政治的トップコミットメントによってその優先度が引き上げられた。そこにはもちろん国際的批判によって経済活動に影響を受けるタイ経済界の動きもあった^(注26)。アジア各国において NAP 策定が遅れているなか、タイはトップコミットメントによって、法務省権利自由擁護局

にマンドートを明確に与え、国際機関からの支援を最大限に活用し、人権への取り組みを追加コストではなく、投資および経済活動を活性化させるものとして NAP を策定し、アジア最初の NAP 策定国となったのである。軍事政権という特異な政治的トップコミットメント、EU 市場を重視するタイ経済界、指導原則にいち早く着目した国家人権委員会、そして異なる省庁間のハブとして働いた法務省権利自由擁護局的確な能力^(注27)が、タイをアジアにおける初の NAP 策定国にしたのである。

さて、タイにとって外国直接投資額の約 3 割を占める最大の投資元は日本である^(注28)。2016 年 4 月のアジア地域ビジネスと人権フォーラムの報告書には、日本に関するセッションのなかで「指導原則の実行は SDGs のより効果的な実現のための機会、多様なステークホルダー間の信頼醸成の機会である。アジアにおける唯一の G7 国としてビジネスと人権への取り組みにリーダーシップを発揮せよ」と日本が明示された^(注29)。日本は、同年 11 月ジュネーブにおけるビジネスと人権フォーラムにおいて、NAP 策定へのコミットメントを表明したが、アジアにおける最初の NAP 策定国にはなれなかった。策定のコミットメント表明から 4 年を経た 2020 年 10 月、日本政府は「ビジネスと人権に関する行動計画（2020-2025）」を公表した。当該文書において日本政府は、「その規模、業種等にかかわらず、日本企業が、国際的に認められた人権および ILO 宣言に述べられている基本的権利に関する原則を尊重し、指導原則その他の関連する国際的なスタンダードを踏まえ、人権デューディリジェンスのプロセスを導入すること、また、サプライチェーンにおけるもの

を含むステークホルダーとの対話を行うことを期待」している。

在 ASEAN 日系企業は、CSR 方針を有している割合およびサプライヤーに対し、労働・安全衛生・環境に関する方針を有しその準拠を求めている割合が、他地域に在する日系企業に比べて低い [山田・井上 2019]。タイ NAP はタイ領域および管轄内にある企業組織が指導原則を遵守するよう求めている。日本企業は、サプライチェーンの重要な役割を担うタイにおいて、NAP が策定されたことを理解する必要がある^(注30)。日本企業はサプライチェーン上の関係性において、ビジネスと人権への取り組みを深化させることが可能であるはずである。タイの NAP が計画に終わらず具体的に実行され、その効果を有するには、タイでそしてタイ企業と経済活動をする日本企業の責任ある企業行動によるところは大きい。タイ NAP が今後どのように実行され、経済活動による人権侵害を防止し、人権保護を強化することにつながるのかの検証は、日本の NAP の検証とともに次稿の課題としたい。

(注 1) 同原則の成立の詳細は Ruggie [2013]。分析は Aaronson and Higram [2013] など。

(注 2) <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/NationalActionPlans.aspx> (2020 年 3 月 11 日アクセス)。

(注 3) RESPONSIBLE BUSINESS CONDUCT FIRST NATIONAL ACTION PLAN FOR UNITED STATES OF AMERICA December 16, 2016 <https://mk0globalnapshvllfq4.kinstacdn.com/wp-content/uploads/2017/10/NAP-USA.pdf> (2020 年 3 月 11 日アクセス)。

(注 4) 韓国は 2018 年 8 月に公表した「第 3

次人権の促進と保護のための計画」の第8章にビジネスと人権に関する項目を入れ込んだが、独立したNAPの策定国としてはリストされていない。<https://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/NationalActionPlans.aspx>

(注5) ビルカ・タピオラ (Pirkka Tapiola) 駐タイ EU 大使が「タイがアジアで初の NAP を策定したことを祝う」と2019年10月31日にツイートしている。<https://twitter.com/PirkkaTapiola/status/1189892311506776066> (2020年3月11日アクセス)。

(注6) A/HRC/17/31.

(注7) A/HRC/RES/17/4.

(注8) A/69/263.

(注9) A Renewed EU Strategy 2011-14 for Corporate Social Responsibility, European Commission, COM/2011/0681 final.

(注10) https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/7320LEADERS%20STATEMENT_FINAL_CLEAN.pdf (2020年3月11日アクセス)。

(注11) https://www.g20germany.de/Content/EN/_Anlagen/G20/G20-leaders-declaration_nn=2190012.html (2020年3月11日アクセス)。

(注12) なかでもイギリス、オランダ、アメリカ等のNAPにおいてはミャンマーにおける責任ある企業活動、投資について特記している。

(注13) 国連欧州本部 (ジュネーブ) では2012年から毎年ビジネスと人権フォーラムが開催され、地域フォーラムとして2013年にラテンアメリカ・カリブ地域フォーラム、2014年にアフリカ地域フォーラムが開催された。

(注14) A/HRC/32/45/Add.2. 筆者は同フォーラムにおいて4人の総括ラポーターの一人として務めた。

(注15) タイ語版 <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/NationalPlans/NAPThailandTH.pdf> (2020年3月11日アクセス),

英語版 <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/NationalPlans/NAPThailandEN.pdf> (2020年3月11日アクセス)。

(注16) <http://www.thaiembassy.org/permanentmission.geneva/en/news/4749/101262-UPR:-Thailand-submits-its-Second-Cycle-UPR-Mid-ter.html> (2020年3月11日アクセス)。

(注17) A/HRC/32/45/Add.2.

(注18) <https://drive.google.com/file/d/0B6FQ7SONa3PROHVpMngzc0NhUHM/view?pli=1> (2020年3月11日アクセス)。

(注19) <http://www.bheuu.gov.my/pdf/ucapan/TEKS%20UCAPAN%20YBM/Ucapan%20YBM.pdf> (2020年3月11日アクセス)。

(注20) <https://mk0globalnapshvllfq4.kinstacdn.com/wp-content/uploads/2017/11/nap-indonesia.pdf> (2020年3月11日アクセス)。

(注21) 2014年11月20日筆者による会議参加でのヒアリング。この発言は当該ASEMセミナーのクロージングにおけるサイドセッションでアジアにおいてどこが最初にNAPを策定するのかという司会者の問いに対してフィリピン代表が発言したものである。当該ASEMセミナーには、EUおよびASEAN各国のみならず、日本 (在ベトナム大使館)、韓国 (国家人権委員会) などから参加があった。<https://www.asef.org/images/docs/Side-event%20-%2020%20November%20-%20NAPs%20Business%20and%20Human%20Rights.pdf> (2020年3月11日アクセス)。

(注22) タイ国家人権委員会議長は2017年3月のGANHRI (Global Alliance for National Human Rights Institutions) 総会におけるセッションにおいて、同年5月に開催予定のビジネスと人権に関する大きなセミナーを法務省や外務省等とともに開催し、ASEAN地域における指導原則の啓発と知識の共有を広めたいと演説をしている。GANHRIにおいてパリ原則の条件 (政府からの独立性、委員の選任方法等) を満た

している A ステータスに認定されているのは、ASEAN 各国のなかではマレーシア、インドネシアおよびフィリピンの国家人権委員会であり、タイ国家人権委員会は条件に完全に合致しているわけではないとして B ステータス認定とされている。

(注 23) 2017 年 5 月 31 日筆者による会議参加でのヒアリング。国家人権委員会コミッショナーの招待で当該会議への参加が可能になった。

(注 24) タイの水産業における人身取引問題については、山田 [2019]。

(注 25) タイ NAP の策定・公表時点において、欧米諸国以外ではコロンビア、チリおよびケニアが NAP を策定・公表している。いずれも投資受入国であるが、コロンビアの NAP は国内和平プロセスの一環であり、チリは SDGs への貢献であり、いずれも投資誘致は目的とされていない。ケニアの NAP は本稿執筆時点でまだ閣議決定、議会承認前であると伝えられており、本稿の考察対象としていない。

(注 26) グローバル・コンパクト・ネットワーク・タイランドのリーダーであるネティトン・プラディットサーン (Netithorn Praditsarn) 氏は、2011 年国連人権理事会において指導原則が全会一致で承認された際、理事国のひとつであったタイ政府のジュネーブ代表部職員であった。その後チャロン・ボカバン・グループに転じ、企業サイドからタイの NAP 策定に関与してきた。たとえば山田 [2018]。

(注 27) タイ法務省権利自由擁護局国際人権課長であるナーリーラック・パチャイヤプーン (Nareeluc Pairchaiyapoom) 氏は、2015 年 5 月国連人権理事会における UPR にタイ政府のデリゲート団の一員 (当時課員) として参加している。NAP 策定の担当者およびスポンクスパーソンとして国内外の会議で発言してきた。たとえば山田 [2018]。

(注 28) 2018 年時点。外務省サイト <https://www.mofa.go.jp/mofaj/area/thailand/data.html#section4> (2020 年 3 月 11 日アクセス)。

html#section4 (2020 年 3 月 11 日アクセス)。

(注 29) A/HRC/32/45/Add.2.

(注 30) たとえばタイ国家人権委員会コミッショナー、プラカラッタナー・トンティラボン (Prakairatana Thontiravong) 氏の発言については山田 [2018]。

文献リスト

< 日本語文献 >

アジア経済研究所 2016. 『アジア動向年報 2016』アジア経済研究所.

—— 2017. 『アジア動向年報 2017』アジア経済研究所.

井上直美 2017. 「ビジネスと人権に関する ASEAN 地域ワークショップ——ASEAN 各国における国別行動計画の推進——」ジェトロ・アジア経済研究所 ビジネスと人権・NEWS LETTER (8).

鈴木早苗 2016. 「ASEAN 政府間人権委員会の活動」鈴木早苗編『ASEAN 共同体——政治安全保障・経済・社会文化——』アジア経済研究所.

山田美和 2016. 「2016 年国連ビジネスと人権 初のアジア地域フォーラム開催される」『アジア研ワールド・トレンド』(250) (8 月): 56-59.

—— 2017a. 「『ビジネスと人権に関する国連指導原則』をいかに実行するか——日本の行動計画 (NAP) 策定にむけて——」2016 年度政策提言研究「新興国市場における企業活動と人権リスクに関する調査・啓発」ならびにナショナル・アクション・プラン策定に関するプラットフォーム構築事業」報告書. アジア経済研究所.

—— 2017b. 「ASEAN における『ビジネスと人権に関する国連指導原則』への取り組み」『アジア研ワールド・トレンド』(263) (9 月): 4-7.

—— 2018. 「国際シンポジウム『タイそして ASEAN におけるビジネスと人権——SDGs に

- 貢献する責任あるビジネス・責任あるサプライチェーン——』開催報告『盤谷日本人商工会議所報』(672)(4月): 29-34.
- 2019.「書評 Martha Mendoza, Robin McDowell, Margie Mason, Esther Htusan and The Associated Press, *Fishermen Slaves: Human Trafficking and the Seafood We Eat*, 2016」『アジア経済』60(2)(6月): 99-105.
- 山田美和・井上直美 2019.「グローバル市場で求められる『責任あるサプライチェーン』とは? ——世界の日系企業 800 社アンケートから読み解くギャップとリスク——『日系企業の責任あるサプライチェーンに関するアンケート調査』より」2018 年度政策提言研究報告書. アジア経済研究所.
- < 外国語文献 >
- Aaronson, Susan Ariel and Ian Higram 2013. “Re-righting Business’: John Ruggie and the Struggle to Develop International Human Rights Standards for Transnational Firms.” *Human Rights Quarterly* 35(2): 333-364.
- 2015. “Putting the Blame on Governments: Why Firms and Governments Have Failed to Advance the Guiding Principles on Business and Human Rights.” In *Human Rights Protection in Global Politics*, edited by K. Mills et al. Palgrave Macmillan.
- AICHR 2014. Baseline Study on CSR and Human Rights in ASEAN.
- ASEAN 2015. ASEAN 2025: Forging Ahead Together. Jakarta, ASEAN Secretariat.
- ASEAN CSR Network 2016. ASEAN Regional Strategy to Promote Corporate Social Responsibility and Human Rights.
- Augenstein, Daniel, Mark Dawson and Pierre Theilborger 2018. “The UNGPs in the European Union: The Open Coordination of Business and Human Rights?” *Business and Human Rights Journal* 3(1): 1-22.
- De Felice, Damiano and Andreas Graf 2015. “The Potential of National Action Plans to Implement Human Rights Norms: An Early Assessment with Respect to the UN Guiding Principles on Business and Human Rights.” *Journal of Human Rights Practice* 7(1): 40-71.
- NHRC (National Human Rights Commission, Thailand) 2018. Executive Summary Assessment Report on Human Rights Situation in Thailand 2018, National Human Rights Commission of Thailand.
- Ruggie, John G. 2013. *Just Business: Multinational Corporations and Human Rights*. W.W. Norton & Company.
- ICAR (The International Corporate Accountability Roundtable), ECCJ (The European Coalition for Corporate Justice) and Dejusticia (The Center for the Study of Law, Justice, and Society) 2017. *Assessments of Existing National Action Plans (NAPs) on Business and Human Rights*.
- 【付記】 本稿の作成にあたり、2名の匿名レフェリーより詳細かつ貴重なコメントを頂いた。ここに記して感謝したい。
- (アジア経済研究所新領域研究センター、2020年3月12日受領、2020年11月13日、レフェリーの審査を経て掲載決定)

Thailand's National Action Plan Based on UN Guiding Principles on Business and Human Rights: Why Did Thailand Become the First Asian Country to Launch Its NAP?

Miwa Yamada

The UN Guiding Principles on Business and Human Rights were unanimously endorsed by the UN Human Rights Council in 2011. To implement the Guiding Principles, governments of countries worldwide have drafted and launched their own national action plans on business and human rights (NAP), which consist of policy documents aimed at protecting human rights and ensuring that companies fulfill their responsibility to respect human rights. Although many European countries had already published their NAPs, no Asian country had until Thailand drafted and launched its NAP in October 2019. This article discusses the background and process behind the drafting of Thailand's NAP, investigates the reason why Thailand became the first country in Asia to do so, and discusses the significant features of the NAP and the policy measures it contains. During its military-led administration, which was criticized in a Universal Periodic Review by the UN Human Rights Council, Thailand took the development of its NAP as an opportunity to respond to demand from the EU market. Further, Thailand utilized the process of making its NAP to display its leadership among ASEAN member states. Thailand's NAP directly addresses the issues for which Thailand has been criticized. Its uniqueness as an investment-hosting state is reflected in its policy measures on cross-border investment and multinational enterprises.